

Доклад
об актуализации перечня объектов, оказывающих негативное
воздействие на окружающую среду на территории Российской Федерации
Байкальского региона (БПТ)

Минприроды России осуществляется контроль за исполнением Росприроднадзором перехода на новую систему государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на ОС и подлежащих федеральному надзору.

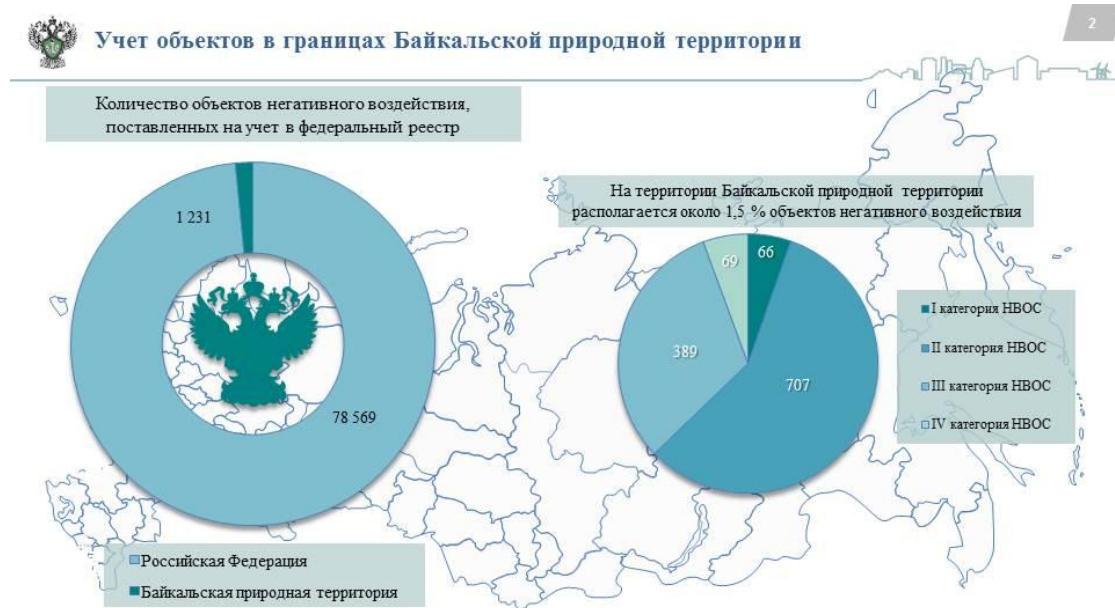
Действующим законодательством (с 2010 г.) в т.ч. ст.65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» установлена норма об утверждении Минприроды России перечней объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (контролю).

При этом в 2015 году изменились критерии отнесения объектов к объектам федерального экологического надзора. Соответственно перечни федеральных объектов, которые утверждены и обновлены Минприроды России с 2010 по 2014гг., не соответствуют новым критериям определения объектов федерального уровня.

Однако уже с 01.01.2015 года было предусмотрено изменение процедуры учета объектов негативного воздействия, что является современной альтернативой Перечням: в соответствии с п. 1 ст. 69.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» объекты негативного воздействия (как федерального, так и регионального уровня) подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах.

Введена в эксплуатацию государственная информационная система как на федеральном, так и на региональном уровне, открытые данные и статистика учета доступны с официального сайта Росприроднадзора.

Слайд 2



Всего в Российской Федерации учтено свыше 200 тысяч объектов, в границах Байкальской природной территории на государственный учет поставлен **1231 объект**, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Из них:

66 объект оказывает значительное негативное воздействие на окружающую среду (I категории);

707 объектов оказывают умеренное негативное воздействие на окружающую среду (II категория);

389 объектов оказывают незначительное негативное воздействие на окружающую среду (III категория);

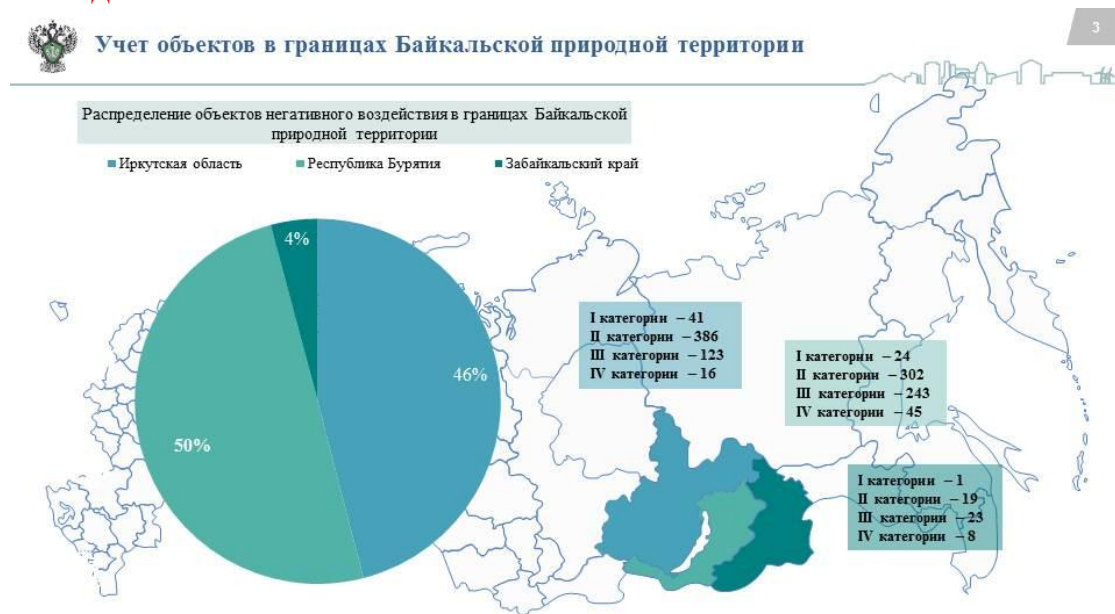
69 объекта оказывают минимальное негативное воздействие на окружающую среду (IV категория).

НЕ ЧИТАЕМ Список основных юридических лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность на объектах I категории.

Организация	количество объектов
ООО "Компания "Востсибуголь" филиал "Разрез "Черемховуголь"	5
ООО "Старательская артель Китой"	5
АО "Ангарский завод катализаторов и органического синтеза"	4
ООО "Иркутская нефтяная компания"	4
АО "Ангарский завод катализаторов и органического синтеза"	3
ООО "Компания "Востсибуголь" филиал "Разрез Жеронский"	3
АО "Свинокомплекс"Восточно-Сибирский"	3
АО «Ангарская нефтехимическая компания»	2

МУП "Водоканал" г.Иркутска	2
ООО "Друза"	2
ОАО «Группа «Илим»	2
Сельскохозяйственное публичное акционерное общество "Белореченское"	2
ООО "Компания "Востсибуголь" филиал "Разрез "Тулунуголь"	2
АО "Желдорремаш"	2
ПАО БУРЯТЗОЛОТО	2

Слайд 3



Иркутская область.

Управлением Росприроднадзора по Иркутской области поставлено на государственный учет - 566 объектов НВОС, 113 хозяйствующих субъектов, из них объектов НВОС:

- I категории – 41;
- II категории – 386;
- III категории – 123;
- IV категории – 16.

360 заявок НВОС направлены в органы исполнительной власти Иркутской области.

Отказано в постановке на учет по 676 заявкам, находятся на рассмотрении 131 заявка.

Республика Бурятия:

Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия поставлено на государственный учет - 613 объектов НВОС, 133 хозяйствующих субъектов, из них объектов НВОС:

- I категории – 24;

II категории – 302;
III категории – 243;
IV категории – 45.

58 заявок НВОС направлены в органы исполнительной власти Иркутской области.

Отказано в постановке на учет по 470 заявкам, находятся на рассмотрении 131 заявка.

Управление по Республике Бурятия отмечает, что из прежнего перечня объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденному в 2014 году Минприроды России, на сегодняшний день включено в государственный реестр порядка 60 % объектов НВОС.

Забайкальский край.

Управлением Росприроднадзора по Забайкальскому краю поставлен на государственный учет - 51 объект НВОС, 10 хозяйствующих субъектов, из них объектов НВОС:

I категории – 1;
II категории – 19;
III категории – 23;
IV категории – 8.

Объекты негативного воздействия, располагающиеся в Забайкальском крае, в основном относятся к выработке и распределению электроэнергии, передаче пара и газа, объектам транспорта, рекреации.

Аппаратом Правительства поддержана позиция Минприроды России Российской Федерации о необходимости внесения изменений в ст.65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» в части исключения требования об утверждении Перечней поскольку сегодня уже существуют федеральный и региональный государственные Реестры объектов негативного воздействия.

Исключение нормы по утверждению Перечней является лишь составной частью реформирования контрольно-надзорной деятельности в сфере экологии и охраны окружающей среды.

Слайд 4



Риск-ориентированный подход в надзорной деятельности

4

Категория негативного воздействия	Категория риска и периодичность проверок	Основания повышения категории риска			Основания понижения категории риска
		Объект находится в ЦЭЗ Байкальской ПТ	На объекте выявлены нарушения	Объект находится в ЦЭЗ Байкальской ПТ и на объекте выявлены нарушения	Проведены природоохранные мероприятия, нарушения отсутствуют
	Чрезвычайно высокого риска - 1 раз в год				
	Высокого риска - один раз в 2 года				
I	Значительного риска - один раз в 3 года				
II	Среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года				
III	Умеренного риска - не чаще чем один раз в 5 лет				
IV	Низкого риска - плановые проверки не проводятся				

В 2017 году Росприроднадзор переходит на риск-ориентированное планирование контрольно-надзорной деятельности: на утверждении в Правительстве Российской Федерации находится проект постановления, устанавливающий категории риска для объектов негативного воздействия федерального уровня.

Так, например, расположение объекта негативного воздействия на территории ЦЭЗ Байкальской природной территории является основанием для поднятия категории риска объекта НВОС и повышения частоты проведения плановых проверок такого объекта (например, для объектов I категории – 1 раз в 2 года). В случае наличия нарушений на объекте, частота проверок объектов высоких категорий риска может достигать 1 раза в год. Объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие, будут освобождены от плановых проверок.

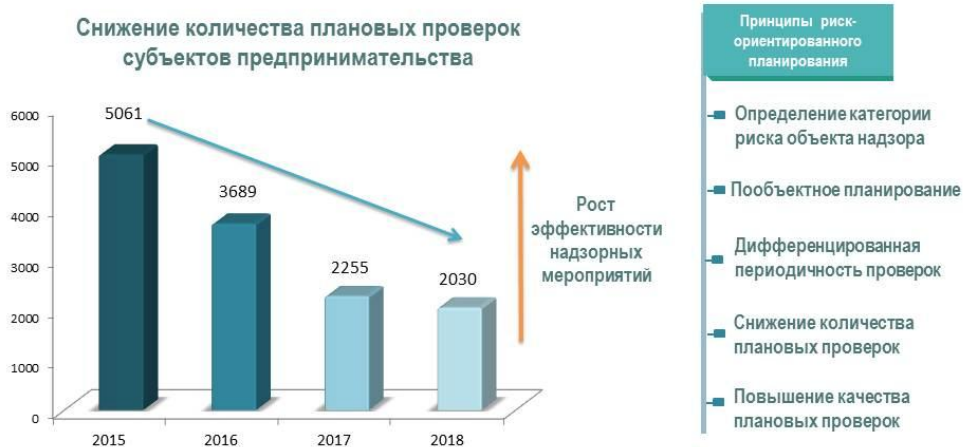
Одновременно, с целью повышения качества осуществления надзорной деятельности, Росприроднадзором подготовлены и направлены в Минприроды России предложения по определению категорий негативного воздействия объектов (постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029) и уточнению критериев отнесения объектов НВОС к объектам, подлежащим федеральному государственному экологическому надзору (постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903).

Слайд 5



Планирование контрольно-надзорной деятельности

5



Таким образом, повышение контроля за соблюдением экологического законодательства на Байкальской природной территории планируется достичь не за счет устаревшей процедуры обновления Перечня, а за счет дифференциации и усиления надзора за конкретными объектами высоких категорий риска, на которых чаще выявляются нарушения. Достижение прозрачности процедуры планирования и осуществления надзорных мероприятий на объектах надзора позволит применение государственных информационных систем учета объектов негативного воздействия, ПТК «Госконтроль» и мобильного автоматизированного рабочего места инспектора, позволяющего передавать информацию о выявленных нарушениях в онлайн режиме.

Вместе с тем, Росприроднадзор обращает внимание природопользователей, что за несоблюдение нормы о своевременности постановки объектов негативного воздействия на государственный учет, статьей 8.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа, и в адрес 370 хозяйствующих субъектов, не обеспечивших постановку объектов на государственный учет, территориальными органами Росприроднадзора уже направлены соответствующие уведомления (Иркутская область – 242, Республика Бурятия -128).