

**СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**  
к заседанию Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал  
02 февраля 2018 года

**Вопрос I**

**I. О Об итогах работы по выполнению поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина по итогам совещания по вопросам экологического развития Байкальской природной территории в августе 2017 года**

**Информация от Правительства Республики Бурятия:**

*По пункту 3 Перечня поручений*

Работа по установлению границ указанных населенных пунктов и лесных поселков проводится в 4 районах Республики Бурятия в отношении 81 населенного пункта в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

В результате работ в срок исполнения поручения до 01.12.2017 будут внесены сведения в Единый государственный реестр недвижимости о границах 71 населенного пункта (87, 66 %) в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

Сведения о границах 10 населенных пунктов внести в Единый государственный реестр недвижимости до 01.12.2017 не представляется возможным в связи с тем, что положением статьи 11 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и нормами Лесного кодекса Российской Федерации запрещен перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли других категорий.

Из-за данного запрета не представляется возможным внести сведения о границах 3 лесных поселков, расположенных на территории центральной экологической зоны Байкальской природной территории. На землях особо охраняемых природных территорий расположено 7 населенных пунктов (6 населенных пунктов на территории Забайкальского национального парка и 1 населенный пункт на территории Баргузинского заповедника), при этом имеется законодательный запрет на сокращение площади национальных парков и заповедников.

Для решения данных вопросов пунктом 2 указанного перечня поручений Президента Российской Федерации поручено Правительству Российской Федерации в срок до 01.12.2017 обеспечить внесение изменений в законодательство Российской Федерации.

Без внесения изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях»



не представляется возможным внесение сведений о границах населенных пунктов в Единый государственный реестр недвижимости.

В связи с этим в адрес Правительства Российской Федерации ранее направлено обращение Правительства Республики Бурятия от 20.10.2017 № 01.08-014-и8049 с предложениями по внесению изменений в действующее федеральное законодательство.

*По пункту 6. Перечня поручений*

Правительством Монголии в связи с дефицитом мощности энергосистемы в качестве первоочередных задач планируется строительство гидроэлектростанций на реке Селенге, обеспечивающей до половины ежегодного притока воды в озеро Байкал, и двух ее притоках Орхоне и Эгийн-Голе.

По мнению экспертов, создание гидроэлектростанций на р. Селенге приведёт к существенному сокращению популяции ценных видов рыб в акватории озера Байкал и нарушит естественный процесс фильтрации воды в дельте реки. Реализация проектов может неблагоприятно повлиять на экосистемы р. Селенги, а в совокупности оказать существенное негативное воздействие на озеро Байкал - объект Всемирного наследия ЮНЕСКО. Строительство данных ГЭС может создать риски для водного режима озера Байкал. Снижение уровня воды в нем повлечет за собой риск сокращения выработки электроэнергии на Ангарском каскаде ГЭС (в настоящее время средняя выработка – 66 млрд. кВт\*ч в год или 30 % выработки в ОЭС Сибири).

Минэнерго России совместно с Правительством Республики Бурятия поручено подготовить и представить предложения о поставках электрической энергии, вырабатываемой Гусиноозёрской ГРЭС, в Монголию, в том числе о необходимом для этого объёме инвестиций, возможной цене на электрическую энергию и об условиях её поставок, а также о соответствующих изменениях параметров энергетического баланса Республики Бурятия.

Минэнерго России по данному вопросу была создана рабочая группа, участие в которой принял и.о. заместителя Председателя Правительства Республики Бурятия по развитию инфраструктуры М.Б. Бадмаев.

Позиция Правительства Республики Бурятия по вопросам увеличения перетоков электрической энергии (мощности), вырабатываемой Гусиноозёрской ГРЭС, в Монголию, была направлена в Минэнерго России письмом от 25.08.2017 №09-06-14-И4201/17.

Итоговый доклад Минэнерго России Президенту Российской Федерации В.В. Путину по вопросу текущей и перспективной балансовой ситуации в энергосистеме Республики Бурятия и увеличения экспортных поставок электрической энергии, вырабатываемой ГРЭС, в Монголию, Правительством Республики Бурятия рассмотрен, предложения к докладу направлены письмом



от 26.09.2017 № 01.08-015-И7218.

Предложения Правительства Республики Бурятия о дополнении доклада информацией ПАО «ФСК ЕЭС» о необходимом объеме инвестиций при реализации мероприятий по усилению межсистемных связей между Центральным энергорайоном Монголии и Объединённой энергосистемы Сибири, в докладе Минэнерго России учтены.

Для увеличения пропускной способности действующих межсистемных электрических связей между энергосистемой Республики Бурятия и центральным регионом Монголии до 604 МВт, требуется сооружение одноцепной или двухцепной ВЛ 220 кВ Гусиноозерская ГРЭС – Дархан (260 км) с капитальными вложениями 6,479 млрд. рублей.

Минэнерго России в своем докладе указывает, что российская сторона готова обеспечить наращивание поставок электрической энергии, требуется согласие на увеличение экспортных поставок с монгольской стороны. В случае одобрения Минэнерго России совместно с заинтересованными организациями готово приступить к консультациям с монгольскими партнерами по данному вопросу.

Правительство Республики Бурятия поддерживает вопрос увеличения поставок электроэнергии через Республику Бурятия в Монголию.

### **Информация от Правительства Иркутской области:**

*По пункту 3 Перечня поручений*

Правительством Иркутской области во взаимодействии с органами местного самоуправления Иркутского, Ольхонского и Слюдянского районов и ФГБУ «Заповедное Прибайкалье» осуществляется обмен информацией в части уточнения границ населенных пунктов, расположенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории для корректировки границ Прибайкальского национального парка.

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 05.10.2017 № АХ-П9-6610 Правительством Иркутской области доработан и представлен в Минприроды России план мероприятий по расширению границ Прибайкальского национального парка (письмо от 26.10.2017 № 02-50-5290/17).

По информации министерства лесного комплекса Иркутской области после получения сведений о земельных участках земель лесного фонда, планируемых к включению в границы Прибайкальского национального парка, а также планируемом переводе испрашиваемых участков земель лесного фонда в земли особо охраняемых природных территорий в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель из одной категории в другую» будет проработан вопрос по возмещению Прибайкальскому национальному парку



земельных участков из земель лесного фонда, а также в случае необходимости будет направлен соответствующий запрос в Федеральное агентство лесного хозяйства.

*По пункту 4 Перечня поручений*

Протяженность автомобильной дороги регионального или межмуниципального значения Баяндай-Еланцы-Хужир на о. Ольхон от паромной переправы до п. Хужир (далее – автомобильная дорога) составляет 35,2 км, из них участок автомобильной дороги км 125 – км 155 протяженностью 29,6 км подлежит реконструкции, а участок автомобильной дороги км 155 – км 160 протяженностью 5,6 км может быть приведен в нормативное состояние путем выполнения работ по капитальному ремонту.

В связи с тем, что на особо охраняемых землях природных территорий разработка карьеров, проведение буровзрывных работ, выпуск асфальтобетонной смеси запрещены, выполнение дорожно-строительных работ осложняется отсутствием круглогодичного сообщения с о. Ольхон. Перевозку щебня планируется осуществлять в зимнее время через ледовую переправу, а дорожно-строительных материалов на покрытие дороги только в летнее время посредством паромной переправы.

Учитывая, что существующие причальные сооружения изношены и имеют деревянные конструкции в своем составе, первым этапом необходимо начать выполнение работ по реконструкции причальных сооружений.

21.11.2017 заключен государственный контракт на завершение реконструкции причальных сооружений для паромной переправы пос.Сахюрта-о.Ольхон в Ольхонском районе на материковой части на сумму 110,1 млн рублей. В 2017 году будут приобретены материалы для реализации объекта, завершение работ в 2018 году.

Также необходима реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос.Сахюрта-о.Ольхон (островная часть) в Ольхонском районе, приступить к которым возможно в 2018 году. Проектная документация в разработке, заключение экспертизы планируется получить в июне 2018 года. Ориентировочная стоимость реконструкции – 150,0 млн рублей.

Учитывая многочисленные обращения жителей, общественных организаций на совещании при Губернаторе Иркутской области 22.08.2017 было принято решение о капитальном ремонте (реконструкции) с переводом в асфальтобетонное покрытие автомобильной дороги местного значения в границах п. Хужир протяженностью 2,5 км и реконструкции дороги регионального или межмуниципального значения Хужир-Харанцы от п. Хужир до п. Харанцы, где расположен аэродром, протяженностью 5,1 км.

В настоящее время администрацией Хужирского муниципального образования ведется работа по подготовке документов для передачи участка автомобильной дороги в границах п. Хужир в государственную собственность Иркутской области.



Для расчета предварительной стоимости выполнения работ по реконструкции автомобильной дороги на о. Ольхон был принят объект-аналог, введенный в эксплуатацию в 2016 году: «Реконструкция дороги Баяндай-Еланцы-Хужир в Ольхонском районе» протяженностью 13,2 км. Стоимость работ по государственному контракту составила 429 млн рублей.

С учетом доставки дорожно-строительных материалов на расстояние 160 км (вместо 30 км) с карьера, расположенного за пределами центральной экологической зоны Байкальской природной территории, и частичного использования водного транспорта для доставки материалов на о. Ольхон стоимость объекта-аналога увеличена до 673 млн рублей. Также определена потребность в основных дорожно-строительных материалах, так как дороги находятся в одном территориальном районе и очень схожих природных условиях (рельеф местности, температурный и водный режимы, геологические разрезы).

Таким образом, выполнив расчеты, стоимость реконструкции 29,6 км дороги Баяндай-Еланцы-Хужир IV технической категории ориентировочно составит 1510 млн рублей, с учетом строительства локальных очистных сооружений поверхностного водоотвода от дождевых и талых вод по экологическим требованиям будет составлять 1610 млн рублей. Ориентировочная стоимость реконструкции 5,1 км дороги Хужир-Харанцы составит 300 млн рублей.

Стоимость работ по капитальному ремонту автомобильной дороги будет ориентировочно на 20 процентов ниже, чем работы по реконструкции, так как земляных работ выполняется меньше. Таким образом, стоимость участка капитального ремонта будет составлять 230 млн рублей.

01.12.2017 между областным государственным казенным учреждением «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» и ООО «Горизонт» заключен государственный контракт на разработку проектной документации на капитальный ремонт автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 153 – км 159 на сумму 3,2 млн рублей. Также в настоящее время на стадии подписания государственные контракты на разработку проектной документации на реконструкцию автомобильной дороги Баяндай-Еланцы-Хужир на участке км 124 – км 153 с ООО «РегионПроект» на сумму 13,9 млн рублей и автомобильной дороги Хужир-Харанцы с ЗАО «Многопрофильная компания «ИНДОР» на сумму 3,5 млн рублей. До 20 декабря текущего года планируется заключить контракты. Срок завершения работ, включая государственную, экологическую экспертизу – июль 2019 года при условии снятия запрета на строительство автомобильных дорог путем внесения изменений в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643.

Для взаимодействия органов исполнительной власти Иркутской области



и оперативности решения возникающих вопросов создана рабочая группа на уровне Правительства Иркутской области по выполнению поручения Президента Российской Федерации по реконструкции дороги на о. Ольхон.

Для реконструкции автомобильной дороги требуется дополнительный отвод земли из земель особо охраняемых природных территорий, занятых Прибайкальским национальным парком, а также перевод земельных участков из земель особо охраняемых природных территорий в земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения.

Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области определены границы отвода земельных участков под реконструкцию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Баяндай – Еланцы – Хужир и Хужир – Харанцы на о. Ольхон и представлены в Федеральное государственное бюджетное учреждение «Объединенная дирекция государственного природного заповедника «Байкало-Ленский» и Прибайкальского национального парка» (далее - ФГБУ «Заповедное Прибайкалье») для последующего учета при внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации (обращение от 20.09.2017).

По информации, представленной ФГБУ «Заповедное Прибайкалье», в 2018 году будут проведены работы по установлению границ Прибайкальского национального парка.

Кроме того, Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в адрес Правительства Иркутской области направлен проект дорожной карты, в соответствии с которой установлены сроки мероприятий (март 2019 года) по расширению территории Прибайкальского национального парка в Иркутской области в целях дальнейшего утверждения проекта постановления Правительства Российской Федерации по расширению Прибайкальского национального парка.

Правительством Иркутской области организована работа по включению указанного объекта в схему территориального планирования Иркутской области (утверждение схемы в 2018 году).

### **Информация от Правительства Забайкальского края:**

*По пункту 2 Перечня поручений:*

Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определены полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, к которым, в частности, относится разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.



Постановлением Правительства Забайкальского края от 10.11.2017 № 425 утверждена Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Забайкальского края.

Статья 13.3. указанного Федерального закона устанавливает требования к территориальным схемам в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Данные требования являются исчерпывающими.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197 утверждены требования к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Таким образом, действующим федеральным законодательством не урегулированы вопросы разработки межрегиональных территориальных схем обращения с отходами.

Действующие территориальные схемы, в большинстве своем, разработаны для каждого конкретного субъекта Российской Федерации и характеризуется замыканием всех потоков отходов от источников образования до мест их конечного размещения или переработки только на территориях этих субъектов без возможности транспортирования отходов в другой субъект.

Кроме того, в настоящее время Министерством природных ресурсов Забайкальского края завершена разработка документации об отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Забайкальского края.

На основании вышеизложенного, а также с учетом того, что Байкальская природная территория включает в себя территории Республики Бурятия и Иркутской области полностью (Центральная экологическая зона) и Забайкальский край частично (Буферная экологическая зона), Правительством Забайкальского края предлагается рассмотреть возможность разработки единой территориальной схемы обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, для Центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

Кроме того, в целях максимальной интеграции разработанных и уже утвержденных территориальных схем субъектов Байкальской природной территории предлагается указанным субъектам осуществлять постоянное взаимодействие в процессе организации деятельности по обращению с отходами.

Для реализации поставленных задач предлагается сформировать межсубъектовую рабочую группу из представителей уполномоченных в данной сфере органов власти субъектов и действующих региональных операторов в области обращения с отходами в данных субъектах, результатом работы которой будет решение вопросов взаимодействия действующих региональных операторов, формирования схем межсубъектовой логистики отходов, установления тарифов на услуги региональных операторов, реализации межсубъектовых инвестиционных проектов и др.



Также предлагается обсуждение и закрепление в федеральном законодательстве следующих вопросов:

- обеспечение возможности максимальной интеграции утвержденных территориальных схем граничащих субъектов Российской Федерации;
- установление требований к содержанию межрегиональных территориальных схем и порядка их согласования;
- определение источников финансирования разработки и корректировки схем, ответственных органов власти за данные работы;
- определение зон деятельности региональных операторов в соответствии с межрегиональными территориальными схемами обращения с отходами, назначение уполномоченных органов власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, регулирующих деятельность региональных операторов.

*По подпункту 3 «а» Перечня поручений:*

Реализация мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (далее – Программа) на территории Забайкальского края, с обеспечением их своевременного, качественного выполнения в полном объеме, взята под личный контроль Губернатором Забайкальского края Н.Н.Ждановой.

**Информация по докладу заместителя Руководителя Росприроднадзора  
А.А.Амирханова:**

*По пункту 5 Перечня поручений:*

1. Во исполнение п.5 перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-1602 по итогам совещания по вопросам экологического развития Байкальской природной территории специалистами Росприроднадзора принято участие в проверках органов прокуратуры, организованных в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность в центральной экологической зоне и Байкальской природной территории.

В период с 29 августа по 15 октября было проведено 154 проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Следует отметить, что нарушения требований природоохранного законодательства выявлялись в рамках каждой проверки.

Наибольшее количество нарушений зафиксировано при проверке таких предприятий, как:

ПАО «Иркутскэнерго» (45),

ООО «Иркутский масложиркомбинат» (10),



ООО «Сибирская Тепло энергетическая Компания» (17),  
ООО «Стоки» (10),  
ОАО «БЦБК» (12).

Основными нарушениями требований природоохранного законодательства, допущенными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в границах Байкальской природной территории, являются:

осуществление сброса сточных вод в водные объекты с превышением установленных концентраций загрязняющих веществ (ООО «Ангара-Реактив», Акционерное общество «Ангарский электролизный химический комбинат», МУП «Водоканал» г. Иркутска, ОАО «Усольехимпром», МУП «Водоканал» г. Улан-Удэ, АО «Разрез Тугнуйский», ООО «Сервис» и др.);

неудовлетворительное состояние очистных сооружений (МУП «Водоканал» г. Улан-Удэ, ООО «ЖКХ п. Селенгинск», ООО «Бытсервис», ООО «Техресурс», ООО «Горводоканал», ООО «КОС» г. Бабушкин и др.);

добыча подземной воды посредством эксплуатации водозаборной скважины в отсутствие лицензии на пользование недрами (ряд туристических баз: Ольхонские терема (ИП Лебедева С.А.), ООО «Лада», Туристическая база «Алдартай», Туристическая база «Олива», Туристическая база «Светлана» (ИП Михалева С.И.), Туристическая база «Караванка», Туристическая база «Ольхонский ключ» (ИП Соболева С.Э. и др.);

загрязнение почв (АО «Востсибмаш», ООО «Сибирская Тепло энергетическая Компания», филиал ПАО «РУСАЛ Братск» (г. Шелехов), АО «АНХК», АО «Восточно-Сибирская топливная компания», ООО «Стоки», ООО «УЖКС», ООО «Сервис» и т.д.);

в области охраны атмосферного воздуха: превышение допустимых концентраций ЗВ в выбросах (Акционерное общество «Ангарский завод полимеров», ЗАО «Кремний», отсутствие специального разрешения на выброс (ОАО «Авиакомпания Ангара», ОАО «АНТЭК»);

осуществление сброса сточных вод в водные объекты в отсутствие утвержденных нормативов и специального разрешения на сброс загрязняющих веществ и микроорганизмов в составе сточных вод (ЗАО «Кремний», ОАО «Усольехимпром», ООО «Стоки» и др.);

пользование водным объектом в отсутствие документов на право пользования водным объектом (ЗАО «Кремний», ОАО «Усольехимпром», ОАО «Речной порт г. Улан-Удэ», МУП «Ильинка», ООО «Теплогенерирующее предприятие», ООО «Теплосбыт» Выдрино);

нарушение в области обращения с отходами производства и потребления (ОАО «Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат»; ПАО «Бурятнефтепродукт», филиал ПАО «РУСАЛ Братск» (г. Шелехов),



ОАО «АНТЭК», Улан-Удэнская ТЭЦ-2 - Филиал ПАО «Теплогенерирующая компания № 14», ООО «Стоки»);

отсутствие герметичности выгребных ям (туристическая база «Берег надежды» (ИП Виноградов С.В.), Туристическая база «Олива», Туристическая база «Светлана» (ИП Михалева С.И.), Туристическая база «Караванка»).

Таким образом, всего в рамках проверок было выявлено **527** нарушения. Большинство нарушений (порядка 80%) связано с невыполнением требований законодательства в области использования и охраны водных объектов и обращения с отходами.

Следует отметить, что результаты проведенных совместных проверок подтверждают результаты контрольно-надзорных мероприятий, ранее проведенных Росприроднадзором в отношении указанных хозяйствующих субъектов, а также подтверждают ранее выявляемые проблемы, связанные с реализацией природоохранного законодательства на территории БПТ (доклад о результатах проверок и предложениях по повышению эффективности надзорных функций на Байкальской природной территории направлялся в адреса Минприроды России, Совета Безопасности Российской Федерации, Правительства Российской Федерации письмом Росприроднадзора от 23.11.2016 № АС-03-02-07/23954).

По состоянию на отчетную дату по результатам выявленных нарушений Росприроднадзором было составлено **44** протокола об административных правонарушениях, вынесено **55** постановлений о привлечении к административной ответственности, сумма предъявленных штрафов (по состоянию на 16.10.2017) составляет **756** тыс.руб., сумма исчисленного вреда, причиненного компонентам природной среды (почва, вода) составляет порядка **130** млн.руб.

Материалы дел об административных правонарушениях, возбужденных по результатам проверок, продолжают поступать из органов прокуратуры в Росприроднадзор для рассмотрения и принятия по ним процессуальных решений.

2. На особый контроль Росприроднадзора поставлена ситуация, связанная с негативным воздействием на окружающую среду открытым акционерным обществом «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (ОАО «БЦБК»).

Комплексная внеплановая проверка в отношении указанного объекта проводилась Росприроднадзором в период с 18 апреля по 18 мая 2016 года во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 10.12.2015 № АХ-П9-8340.

В рамках выездной части проверки проведено натурное обследование промплощадки ОАО «БЦБК» с осмотром очистных сооружений и отбором проб.

В рамках осмотра было установлено, что на территории основной промплощадки ОАО «БЦБК» эксплуатировался административно-бытовой корпус и ремонтно-механический цех (где проводился демонтаж оборудования). Входные двери в прочие производственные помещения предприятия, на которых



не осуществлялся демонтаж, были опечатаны и запломбированы. Очистные сооружения комбината не функционировали.

Согласно приказу № 604п от 13.09.2013г. за подписью конкурсного управляющего ОАО «БЦБК» Иванова А.В. об остановке производственной деятельности предприятия и письму ОАО «БЦБК» от 29.07.2015 № УЭБ-14/42 в Управление Росприроднадзора по Иркутской области за подписью технического директора Лукина В.А., в связи с прекращением производственной деятельности оборудование всех цехов комбината в 2013 году было опорожнено и законсервировано. При этом, в рамках проверки было установлено наличие остатков и отходов активного ила, а именно в верхнем желобе илового потока, в емкостях аэротенков и отстойников. Специалистами ФГБУ «ЦЛАТИ по СФО» были отобраны пробы отхода: остатки избыточного ила биологических сооружений хозяйственно-бытовых и смешанных сточных вод с усреднителей №1, №2, аэротенков №1, №2, верхнего илового канала очистных сооружений, отборной камеры химического отстойника №4, входящих в состав очистных сооружений ОАО «БЦБК» на предмет определения класса опасности.

Данных по учету количества находящихся на хранении у ОАО «БЦБК» остатков и отходов активного ила не имелось.

Кроме того, в ходе проверки было выявлено размещение (хранение) отходов в местах, предназначенных для их накопления.

Указанные нарушения были допущены вследствие отсутствия должного контроля за образованием отходов на предприятии и обращением с ними, а также объектами накопления и размещения отходов.

В этой связи, за нарушение требований частей 3,4 статьи 39 Федерального закона от 10.01.2001 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части вывода из эксплуатации зданий, строений, сооружений и иных объектов в отсутствие утвержденной в установленном порядке проектной документации, а также пункта 4 статьи 12 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в части отсутствия контроля за местами размещения (хранения), в том числе, отходов активного ила, ОАО «БЦБК» привлечено к административной ответственности по статьям 8.1 и 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С результатами проверки представители ОАО «БЦБК» согласились, акт был подписан, возражения к акту проверки в адрес Росприроднадзора не поступали.

Вместе с тем, 13 октября 2017 года в адрес Росприроднадзора поступила информация конкурсного управляющего ОАО «БЦБК» о наличии в емкостях очистных сооружений комбината, включая аварийный накопитель, щёлочесодержащих, талых и дождевых вод в объеме 160 тыс м.<sup>3</sup>, которого на момент проверки 2016 года не было зафиксировано.

Кроме того, согласно представленной ОАО «БЦБК» формы федерального



статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» за 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 образование **отхода черного щелока** не установлено.

С учетом изложенного, исходя из того, что чёрный, или сульфатный щёлок является отработанным раствором, образующимся после завершения варки целлюлозы, и являющийся неотъемлемым компонентом структурной схемы технологического процесса производства сульфатной целлюлозы, получался в процессе варки древесины как побочный продукт, который упаривался и далее поступал на регенерацию химикатов, информация о растворе черного щелока (как отхода) в документах комбината отсутствует.

По информации, полученной от министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области в рабочем порядке, 4 октября 2017 года произведен визуальный осмотр имущества ОАО «БЦБК».

В 10 объектах (это объекты КОС ОАО «БЦБК») находится щелокосодержащая жидкость – отходы черного щелока, талых и дождевых вод.

По информации ОАО «БЦБК» высокое количество стоков образовалось за счет сброса черного щелока в аварийные накопители, не полного опорожнения сооружений КОС после остановки предприятия, а также в связи с сезонным поступлением в хранилища талых и дождевых вод.

Предположительно указанный в обращении объём щелокосодержащих, талых и дождевых вод мог образоваться вследствие проведения работ по демонтажу оставшегося оборудования и откачки оставшегося сырья в резервуары очистных сооружений комбината.

Однако данная информация требует проверки.

В этой связи на совещании, проведенном 17.10.2017 в Западно-Байкальской межрайонной прокуратуре, принято решение о проведении надзорных мероприятий в отношении ОАО «БЦБК» (с привлечением работников Росприроднадзора в качестве специалистов) в целях проверки изложенных в обращении Конкурсного управляющего ОАО «БЦБК» фактов, а также определения уровня угрозы негативного воздействия на окружающую природную среду.

Начало проверки запланировано на 23.10.2017.

Информация о результатах проверок ОАО «БЦБК» ранее направлялась в адреса Минприроды России, Совета Безопасности Российской Федерации, (письмо Росприроднадзора от 23.11.2016 № АС-03-02-07/23954), в адрес Правительства Российской Федерации указанная информация направляется ежеквартально (по поручению).

3. Незамедлительного решения требует вопрос, связанный с неудовлетворительной работой очистных сооружений.



На территории БПТ Росприроднадзором было проверено, в том числе ранее, 14 очистных сооружений, ни одно сооружение (из числа проверенных) не достигает установленные нормативы.

Субъект	Наименование объекта	БПТ			Рез-ты проверок	ФЦП
		ЦЭЗ (сброс в водный объект)	ЦЭЗ (сброс на поля фильтрации)	За граница ми ЦЭЗ	Нарушения, ед.	
Иркутская область	1. ОО «Сервис»	V			14	-
	2. МУП «КОС БМО»	V			3	-
Республика Бурятия	3. МП «Дирекция по тепловодоснабжению «Северобайкальская»	V			9	*2019 г.
	4. МКУ «Центр хозяйственного и транспортного обслуживания Администрации МО ГП «Каменское»	V			2	-
	5. ООО «Выдринские коммунальные системы»	V			5	*2019 г.
	6. ООО «Комплекс очистных сооружений» г. Бабушкин	V			4	**2008- 2013 гг.
	7. МП «Северобайкальский регион»	V			-	-
	8. ООО «Техресурс»		V		1	**2008- 2013 гг.
	9. ОАО «РЖД» - Центральная дирекция по тепловодоснабжению – Улан-Удэнский территориальный производственный участок		V		1	-
	10. МКП «Байкал» МО СП «Танхойское»		V		1	-
	11. СКУП «Байкалкурорт»		V		4	-
	12. МУП «Водоканал» г. Улан-Удэ			V	6	*2017- 2020 гг.
	13. ООО «Бытсервис»			V	1	-
	14. ООО «ЖКХ пос. Селенгинск»			V	1	-
Итого: 14		7	4	3	52	5

\* ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»

\*\* ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2013 года»

Однако говорить о бездействии представителей каждой проверенной эксплуатирующей очистные сооружения организации не приходится.

Хозяйствующим субъектам, осуществляющим сбросы сточных вод в озеро Байкал, а также поверхностные водные объекты, имеющие постоянную или временную гидравлическую связь с озером Байкал, приказом Минприроды России от 05.03.2010 № 63 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня



вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал» (далее - приказ № 63), установлены нормативы допустимого сброса (НДС) на уровне допустимых концентраций. Указанные значения нормативных концентраций веществ являются очень жесткими.

Достичь указанные нормативы даже с применением современных технологий очистки сточных вод не представляется возможным. В частности: после глубокой биологической очистки остаются соли азота и фосфора, удалить которые возможно только технологиями опреснения воды.

Кроме того, природопользователи сталкиваются с такой ситуацией, когда зачастую валовый сброс загрязняющих веществ в составе сточных вод (в тоннах) не превышает установленные нормативы согласно приказу № 63. Установленные допустимые концентрации не соблюдаются из-за снижения потребления воды населением и как следствие поступлением более концентрированных стоков.

В связи с недостижением установленных нормативов допустимых сбросов и лимитов на сбросы у предприятия возникает риск отказа в получении Разрешения на сброс загрязняющих веществ и микроорганизмов в озеро Байкал либо установлении нулевых концентраций согласно фактическим концентрациям загрязняющих веществ, зафиксированным в сточных водах ранее.

Как известно, осуществление деятельности хозяйствующего субъекта в части сброса сточных вод в водный объект в отсутствие специального разрешения на сброс согласно части 4 статьи 23 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» запрещено.

Учитывая изложенное, указанная проблема имеет решение через внесение изменений в приказ № 63 в части послабления значений концентраций загрязняющих веществ в сточной воде.

4. Значительно влияние на экологическое состояние Байкальской природной территории оказывают объекты туризма и рекреационной деятельности, расположенные на побережье озера.

Отсутствие герметичности выгребных ям, образование несанкционированных мест размещения отходов – основные нарушения, выявляемые при проверках объектов туризма и рекреации.

В целях выявления мест несанкционированного размещения отходов и пресечения нарушений в области обращения с отходами Росприроднадзором проводились рейдовые мероприятия, по результатам которых за период проверок было выявлено: 91 место несанкционированного размещения отходов (около 23 га).

5. Проблематика, связанная с отсутствием пунктов по сбору отходов, образованных при эксплуатации судов, сохраняет свою актуальность и подтверждается результатами проверок.







*Следует отметить, что к субъектам МСП относятся, в том числе очистные сооружения, объекты туризма и рекреации, являющиеся основным источником загрязнения озера Байкал.*

2. Результаты проверок очистных сооружений подтверждают, что в настоящее время на территории ЦЭЗ БПТ очистные сооружения не обеспечивают очистку сточных вод до нормативного качества.

В этой связи целесообразно:

рекомендовать Правительству Иркутской области и Правительству Республики Бурятия рассмотреть вопрос о включении мероприятий по модернизации и реконструкции очистных сооружений в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал.....» с учетом приоритетного строительства в ЦЭЗ БПТ;

рекомендовать организациям, эксплуатирующим очистные сооружения, оптимизировать технологию очистки сточных вод, либо исключить вторичное загрязнение очищенного стока;

рекомендовать Минприроды России рассмотреть вопрос о внесении изменений в приказ Минприроды России от 05.03.2010 № 63 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал» в целях пересмотра установленных нормативов для ряда веществ.

3. Требуется оперативного решения вопрос, связанный с несанкционированным сбросом сточных вод от рекреационных объектов и частного сектора.

В этой связи предлагается:

предусматривать установку ЛОС на рекреационных объектах в ЦЭЗ БПТ до начала предпринимательской деятельности, до начала туристического сезона;

органам местной власти проводить разъяснительную и предупредительную работу с населением, устанавливая предупреждающие и информационные знаки.

4. Организовать пункты приема-сдачи отходов, образованных при эксплуатации судов.

В этой связи целесообразно:

рекомендовать Правительству Иркутской области и Правительству Республики Бурятия в оперативном порядке организовать пункты приема-сдачи отходов, образованных на судах;

рекомендовать государственным органам исполнительной власти, наделенным полномочиями на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 623, усилить надзор в установленных сферах ведения в отношении судовладельцев, эксплуатирующих суда в акватории



озера Байкал.

5. Требуется решение в части минимизации влияния накопленных отходов в результате деятельности ОАО «БЦБК» на экологическое состояние озера Байкал. Вместе с тем, перед применением соответствующих технологий по использованию (утилизации) отходов необходимо:

проведение исследования накопленных отходов (с учетом их компонентного состава и опасных свойств);

принимать во внимание региональные особенности селевой активности, а также ориентировочные зоны схода селей;

потребовать разработку проекта ликвидации помещений, сооружений комбината, предусматривающего раздел «Охрана окружающей среды» и проведение работ по демонтажу и разбору указанных объектов с соблюдением требований природоохранного законодательства.

6. Результаты проверок и рейдовых мероприятий подтверждают отсутствие организации деятельности в области обращения с отходами на территории ЦЭЗ БПТ (в населенных пунктах).

В этой связи целесообразно рекомендовать Правительству Иркутской области и Правительству Республики Бурятия ускорить разработку и утверждение региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с учетом развития и создания инфраструктуры по обращению с отходами, соответствующей объему образованию отходов и рекреационной нагрузке, а также географической и логистической особенности БПТ.

Реализация указанных предложений позволит:

1. значительно снизить негативное влияние на озеро Байкал.
2. повысит ответственность хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в ЦЭЗ БПТ, а также населения, проживающего в ЦЭЗ БПТ, в части соблюдения требований природоохранного законодательства.
3. позволит применять риск-ориентированный подход при реализации надзорных функций Росприроднадзором.
4. пресечь имеющуюся на сегодняшний день возможность, позволяющую потенциальному водопользователю уклоняться от выполнения обязательных требований водоохранного законодательства и от ответственности за их невыполнение.

Информация по докладу исполняющего обязанности директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России П.Н.Мальчикова:

По подпункту 1 «а» Перечня поручений:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2017 № 2339-р



акционерное общество «Росгеология» определено единственным подрядчиком (исполнителем) закупаемых Правительством Иркутской области работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

В проекте федерального закона, одобренным Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, учтены предложения Минприроды России по распределению межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов для включения в проект федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по направлению «субсидии на мероприятия федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» в следующем объеме: 2018 год – 1 111 935,8 тыс. рублей, на 2019 год – 1 412 571,3 тыс. рублей и на 2020 год – 2 020 371,3 тыс. рублей.

Принятые меры позволят выполнить мероприятия по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК».

14.11.2017 направлен доклад в Правительство Российской Федерации с проектом доклада Президенту Российской Федерации № 06-12-07/30389.

Правительство Российской Федерации направило соответствующий доклад Президенту Российской Федерации.

*По подпункту 1 «б» Перечня поручений:*

10.11.2017 – в Правительство Российской Федерации направлен проект доклада Президенту Российской Федерации (№ 01-12-07/29985), в котором указано, что:

Минфином России совместно с Минприроды России подготовлен проект поправок Правительства Российской Федерации к законопроекту «О несении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации...», предусматривающий внесение изменений в статью 46 БК РФ в целях перераспределения в пользу федерального бюджета доходов от штрафов, налагаемых на ООПТ федерального значения, а также средств, уплачиваемых в целях возмещения причиненного вреда на таких территориях:

- в федеральный бюджет на ООПТ федерального значения по нормативу 100%;
- в региональный бюджет на ООПТ регионального значения по нормативу 100%;
- в бюджеты муниципальных образований на ООПТ местного значения по нормативу 100%.

После вступления в силу данных изменений будут подготовлены предложения



по увеличению фонда оплаты труда государственных инспекторов в области охраны окружающей среды, осуществляющих свою деятельность на ООПТ.

Правительство Российской Федерации направило соответствующий доклад Президенту Российской Федерации.

*По подпункту 2 «г» Перечня поручений:*

Разработан проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения объектов государственной экологической экспертизы на Байкальской природной территории)», предусматривающий исключение из объектов государственной экологической экспертизы на Байкальской природной территории социально значимых объектов.

Законопроект размещался на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения на сайте [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для проведения общественных обсуждений и оценки регулирующего воздействия.

**22.09.2017** Письмом № 01-12-07/24185 в Правительство Российской Федерации были направлены предложения по корректировке срока исполнения поручения.

**09.10.2017** законопроект направлен на рассмотрение в Росприроднадзор, Правительства Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края (№№ 05-12-29/25931, 05-12-44/25934).

**24.10.2017** Минприроды Забайкальского края направило замечания письмом от 23.10.2017 № 04/11842.

**19.10.2017** получено письмо Росприроднадзора (вх. № 069841/44).

**15.11.2017** в Правительство Российской Федерации направлен проект доклада Президенту Российской Федерации (№ 06-12-07/30643).

В настоящее время Законопроект дорабатывается по замечаниям и предложениям, поступившим в ходе проведения общественных обсуждений, а также поступившим от заинтересованных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и Росприроднадзора.

**08.12.2017** – законопроект доработан по предложениям Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края и направлен на повторное рассмотрение в указанные субъекты Российской Федерации.



*По подпункту 2 «д» Перечня поручений:*

В целях системного решения вопроса определения правового режима территорий, на которых расположены населенные пункты, в границах национальных парков Минприроды России был подготовлен проект поправок Правительства Российской Федерации к проекту федерального закону № 826412-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», подготавливаемому Государственной Думой к рассмотрению во втором чтении.

Предполагалось дополнить Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» положениями, устанавливающими возможность, случаи и порядок изменения границ особо охраняемых природных территорий, в том числе путем исключения из их состава земельных участков, расположенных в границах населенных пунктов, прилегающих к внешним границам особо охраняемых природных территорий.

При проведении общественного обсуждения проекта поправок предложения, касающиеся изменения границ ООПТ, вызвали критику со стороны ряда природоохранных общественных организаций.

В этой связи Правительством Российской Федерации принято решение направить в Государственную Думу соответствующие правки в первом полугодии 2018 года.

**15.11.2017** Минприроды России направлен соответствующий доклад в Правительство Российской Федерации № 01-12-07/30820 от 16.11.2017, на основании которого Правительство Российской Федерации направило соответствующий доклад Президенту Российской Федерации.

**Информация по докладу директора Департамента государственной политики и регулирования в области лесных ресурсов Минприроды России А.Н.Грибенникова:**

*По подпункту «б» пункта 2 Перечня поручений:*

В целях надлежащего выполнения указанного поручения Минприроды России совместно с заинтересованными федеральными органами (Минэкономразвития России, Росреестр) подготовлены изменения в законодательство Российской Федерации, предусматривающие установление возможности перевода земель лесного фонда в земли населенных пунктов в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в связи с установлением границ лесных поселков.

В целях ускорения решения данного вопроса 19.06.2017 на совещании под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака принято решение о включении вышеуказанных предложений



в виде поправок к проекту федерального закона № 140177-7 «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов и особо защитных участков лесов», принятому Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 07.06.2017.

Аппаратом Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям соответствующие положения включены в вышеуказанный проект федерального закона № 140177-7 в рамках подготовки ко второму чтению.

Вместе с тем, к предлагаемым изменениям имеются замечания концептуального характера Государственно-правового управления Президента Российской Федерации.

По мнению Государственно-правового управления Президента Российской Федерации, предлагаемые изменения не улучшают правового регулирования вопросов, связанных с легализацией лесных поселков, поскольку не устраняются имеющиеся проблемы и неясности.

Кроме того, Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации считает, что при совершенствовании правового регулирования вопросов о создании населенных пунктов в местах расположения лесных поселков следует руководствоваться требованиями законодательства Российской Федерации об административно-территориальном устройстве Российской Федерации.

В настоящее время ведется доработка законопроекта по замечаниям Государственно-правового управления Президента Российской Федерации.

*По подпункту «в» пункта 2 Перечня поручений:*

Вопрос проработан Департаментом совместно с Минэкономразвития России, Министром России, МЧС России и Рослесхозом. В ходе проработки вопроса отмечено следующее.

Вопрос создания минерализованных противопожарных полос и запрет их застройки в целях обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов относится к сфере законодательства о пожарной безопасности, в том числе Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», Градостроительного кодекса Российской Федерации и др.) и требует дополнительного законодательного регулирования.

Вместе с тем в рамках исполнения вышеуказанного поручения в адрес Минприроды России поступила позиция МЧС России о нецелесообразности внесения изменений и дополнений в законодательство Российской Федерации в связи с урегулированностью вопросов обустройства противопожарных расстояний и минерализованных полос для защиты населенных пунктов от пожаров. Сложившаяся ситуация, связанная с систематической застройкой противопожарных



расстояний в границах населенных пунктов, требует усиления контроля за деятельностью органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности со стороны Минстроя России и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках полномочий, определенных статьями 7, 8 и 8.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Соответствующие предложения о необходимости внесения изменений в законодательство Российской Федерации были направлены письмами Минприроды России в Правительство Российской Федерации от 09.10.2017 № 06-16-07/25902, от 14.11.2017 № 06-16-07/30461, и от 29.12.2017 № 01-16-07/37092 а также в Аппарат Правительства Российской Федерации от 24.11.2017 № 04-16-09/32015. Необходимость данного законодательного регулирования также отражена в письме Государственно-правового управления Президента Российской Федерации от 08.12.2017 № А6-14823.

Кроме того, Минприроды России указанными письмами предлагало дать поручения Правительства Российской Федерации соответствующим федеральным органам исполнительной власти в сфере пожарной безопасности и градостроительной деятельности по внесению изменений в законодательство Российской Федерации по установлению требований по обеспечению создания минерализованных полос и запрета их застройки в целях обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов.

1. МЧС России внести изменения в Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» в части установления минимальной ширины противопожарных разрывов (противопожарных расстояний), расположенных на землях населенных пунктов, от границ соответствующего населенного пункта до зданий и сооружений, расположенных в границах указанных населенных пунктов, а также установление ответственности за уменьшение ширины указанных противопожарных разрывов (противопожарных расстояний) путем возведения в пределах указанных противопожарных расстояний временных и капитальных строений и сооружений.

2. Минэкономразвития России внести изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части введения требований к проектированию, обустройству и содержанию на землях населенных пунктов противопожарных разрывов (противопожарных расстояний) от границ соответствующего населенного пункта до зданий и сооружений, расположенных в границах указанных населенных пунктов, путем установления в границах населенных пунктов зон с особым режимом использования, устанавливаемых в целях обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов, а также установления ответственности за несоблюдение указанных требований.

3. Минюсту России внести в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части



установления санкций за несоблюдение требований по проектированию, обустройству, содержанию на землях населенных пунктов зон с особым режимом использования, устанавливаемых в целях обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов до наступления случаев причинения вреда жизни, здоровью и имуществу граждан.

4. Минстрою России дополнить проект федерального закона № 302180-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования осуществления градостроительной деятельности и установления зон с особыми условиями использования территории», внесенный в настоящее время на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации, поправками Правительства Российской Федерации в части требований к проектированию, обустройству, содержанию на землях населенных пунктов зон с особым режимом использования, устанавливаемых в целях обеспечения пожарной безопасности населенных пунктов.

Кроме того письмом от 15.01.2018 № 04-16-06/603 Минприроды направлены в Контрольное управление Президента Российской Федерации вышеуказанные предложения.

**Информация от Департамента финансово-экономического обеспечения Минприроды России:**

Не представлена.