

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

к заседанию Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал

02 февраля 2018 г.

Вопрос IV

VI. О проведении в лесах Байкальской природной территории мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов и осуществлении сплошных санитарных рубок в рамках ликвидации последствий вспышек массового размножения вредных организмов на Байкальской природной территории.

Информация по докладу заместителя руководителя Рослесхоза М.Ю.Клинова:

За 10 месяцев 2017 года в лесном фонде БПТ гибель насаждений составляет 8827,02 га, в том числе: от лесных пожаров – 8041,82 га; от повреждений насекомыми – 105,2 га, от погодных условий и почвенно-климатических факторов – 112,4 га, от болезней леса – 554,8 га, от антропогенных факторов – 12,8 га.

Отмечено увеличение площадей участков погибших насаждений, стоящих на корню. На текущий момент площадь таких участков, по данным государственного лесопатологического мониторинга, составляет 167,5 тыс. га. Основными причинами неудовлетворительного санитарного состояния лесов являются лесные пожары (152,8 тыс. га) и погодные условия (10,2 тыс. га).

Наибольшие площади участков насаждений, погибших от пожаров, отмечены в Республике Бурятия (92,7 тыс. га), что в значительной степени объясняется запретом сплошных рубок в центральной экологической зоне БПТ, где расположена большая часть погибших насаждений. Здесь доля насаждений, погибших от пожаров, превышает 90%.

Наибольшее влияние погодных условий выявлено в Забайкальском крае, где площадь лесов, погибших от этого фактора, превысила 8,2 тыс. га. Доля таких насаждений составляет 17,5%.

Влияние болезней в большей степени проявляется в Иркутской области, где доля лесов, погибших от этого фактора, превысила 9%.

На территории БПТ очаги вредителей и болезней леса на начало 2017 года действовали на площади 20,8 тыс. га, с начала года новые очаги возникли на площади 29,2 тыс. га (Республика Бурятия, Иркутская область), проведено мероприятий по ликвидации очагов на 3,6 тыс. га (Иркутская область, Республика Бурятия), затухло под воздействием естественных факторов 535,7 га (Республика Бурятия, Иркутская область). По состоянию на 09.11.2017 года общая площадь действующих очагов увеличилась до 45,9 тыс. га.

Площадь очагов вредителей леса составляет 28,8 тыс. га. На БПТ наиболее опасными являются очаги хвоегрызущих вредителей леса. Их доля составляет 96%

от всей площади вредителей леса. Наибольшую площадь занимают очаги сибирского коконопряда – 18,0 тыс. га в Республике Бурятия (буферная экологическая зона) и 9,1 тыс. га в Иркутской области (экологическая зона атмосферного влияния). Кроме того, в Иркутской области в экологической зоне атмосферного влияния выявлен очаг античной волнянки – 535,6 га.

Из других групп вредителей на землях БПТ отмечены очаги стволовых вредителей леса на общей площади 609,6 га, наибольшую площадь занимает очаг усача чёрного соснового (534,5 га) в Казачинско-Ленском лесничестве (Иркутская область). Данные очаги требуют проведения санитарно-оздоровительных мероприятий. В 2018 году на территории БПТ в Республике Бурятия и Забайкальском крае проведение мероприятий по ликвидации очагов вредителей не требуется, их численность в 2018 году не будет угрожать жизнеспособности лесов.

Меры по ликвидации очагов хвоегрызущих вредителей в 2017 году на территории БПТ принимались на площади 2,048 тыс. га в Качугском лесничестве в зоне атмосферного влияния. Применялся биологический препарат «Лепидоцид, СК-М», обработки выполнялись наземным способом. Очаги ликвидированы. Но в насаждениях лесничества возникли новые очаги на площади около 5 тыс. га. Кроме того, очаги сибирского шелкопряда действуют в насаждениях, расположенных на землях сельхозпользования.

В Иркутской области мероприятия по уничтожению или подавлению численности требуются в очагах сибирского шелкопряда на площади 9,1 тыс. га (экологическая зона атмосферного влияния) (Качугское лесничество – 5,7 тыс. га, Усольское лесничество – 3,4 тыс. га).

Проведение мероприятий связано с большими трудностями: применение пестицидов на БПТ запрещено, поэтому обработки насаждений, даже в третьей зоне, не разрешаются. В случае непроведения указанных обработок очаги продолжают развиваться в течение ближайших 2 – 3 лет и увеличатся по площади.

Сибирским шелкопрядом заселены насаждения, расположенные на землях лесного фонда и землях сельхозназначения. Поэтому обработки должны вестись одновременно. В противном случае очаг не будет ликвидирован, проведённые обработки на землях лесного фонда будут не эффективны. Пример: заселение отдельных участков Качугского лесничества, обработанных весной 2017 г.

Площадь очагов болезней леса составляет 17,0 тыс. га, из них наибольшую площадь занимают очаги трутовика окаймлённого – 7,5 тыс. га (Республика Бурятия), бактериальной водянки кедра – 3,2 тыс. га (Иркутская область), бактериальные заболевания – 2,7 тыс. га (Республика Бурятия), губка сосновая – 1,8 тыс. га (Республика Бурятия – 1,3 тыс. га, Иркутская область – 0,5 тыс. га).

Среди болезней леса наибольшей вредоносностью обладает бактериальная водянка хвойных пород, особенно в кедровых древостоях (Иркутская область), доля которых составляет 19% от всей площади очагов болезней леса на БПТ.

Очаги болезней леса на БПТ требуют проведения санитарно-оздоровительных мероприятий.

По состоянию на 1 декабря 2017 года работы по лесовосстановлению проведены на общей площади Байкальского региона 173,1 тыс. га, в том числе в Иркутской области – 130,4 тыс. га, Республике Бурятия – 29,4 тыс. га, Забайкальском крае – 13,3 тыс. га.

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

к заседанию Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера
Байкал

02 февраля 2018 г.

Вопрос V

V. О восстановлении популяции Байкальского омуля и мерах, принятых для этих целей

Информация по докладу заместителя Руководителя Росрыболовства

В.И. Соколова:

Регулирование добычи (вылова) байкальского омуля осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.01.2002 № 67 «Об особенностях охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных и сбора эндемичных видов водных растений озера Байкал», утвержденными ежегодно установленном порядке величинами общего допустимого улова (ОДУ), а также Правилами рыболовства для Байкальского рыбохозяйственного бассейна, утвержденными приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 7 ноября 2014 г. № 435.

Промысел омуля непосредственно в Байкале ведется с периода освобождения озера от ледяного покрова до 1-10 августа, зимний промысел с конца января до конца марта – начал апреля в зависимости от ледовой обстановки. В качестве условной единицы промыслового усилия принят среднемноголетний вылов на сетепорядок длиной 2,0 км. За последние пять лет количество закидных неводов оставалось практически постоянным, количество ставных неводов снизилось. Наблюдалось некоторое увеличение количества выставляемых сетей (до 39 км), преимущественно за счет разрешений, оформляемых для коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – КМНС). Общая величина промыслового усилия в 2011-2016 гг. постоянно снижалась. При этом вылов на единицу промыслового усилия к 2016 году уменьшился до 5 тонн. Максимальное негативное воздействие на состояние популяции байкальского омуля оказывает неучтенный вылов, масштабы которого сопоставимы с объемами легального промысла.

Выводы о численности и биомассе запасов байкальского омуля основаны на данных государственного мониторинга водных биоресурсов в озере Байкал, который осуществляется Байкальским филиалом ФГБНУ «Госрыбцентр» в рамках государственного задания. Ежегодно проводятся комплексные исследования для оценки запасов омуля (сбор ихтиологических материалов в основных районах нагула в акватории Байкала, по рыбопромысловым районам (из всех промысловых

орудий добычи (вылова), сетные и гидроакустические съемки, контрольные сетепостановки, учет численности заходящих производителей омуля).

В 2008 г. биомасса омуля в Байкале впервые опустилась ниже 20 тыс. т, к 2012-2014 гг. уменьшилась до 15-16 тыс. т, в 2014 г. - 13,2 тыс. т. В 2015 г. - 10 тыс. т., что позволило сделать вывод о достижении критического уровня, т.е. нижней границы принятых эталонных оценок стабильного состояния этого вида сиговых рыб.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 13 июля 2016 г. № ПР-1317 и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 20 июля 2016 г. № АД-П11-4296 Росрыболовством разработана и утверждена «Программа по сохранению омуля в озере Байкал и впадающих в него реках на 2017–2019 гг.», согласованная Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации письмом от 15 ноября 2016 г. № 05-12-33/30993. Данной Программой предусмотрено установление запрета на добычу (вылов) байкальского омуля сроком на три года, с 2017 по 2019 год, с одновременным усилением рыбоохранных мероприятий и увеличением объемов искусственного воспроизводства байкальского омуля.

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 29.08.2017 № 450 «О внесении изменений в правила рыболовства для Байкальского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 7 ноября 2014 г. № 435» (зарегистрирован Минюстом России 18 сентября 2017 г., № 48234), полный запрет установлен /на осуществление промышленной добычи (вылова) байкальского омуля. Для рыболовов-любителей и представителей КМНС вводятся лишь дополнительные ограничения по срокам и орудиям добычи (вылова) байкальского омуля.

Предложения по внесению изменений в Правила рыболовства рассматривались на расширенном заседании научно-технического совета Байкальского филиала ФГБНУ «Госрыбцентр» с участием представителей КМНС Северо-Байкальского района Республики Бурятия, Министерств сельского хозяйства Республики Бурятия и Иркутской области.

В обстановке депрессивного состояния запасов байкальского омуля чрезвычайно важной задачей является повышение эффективности его искусственного воспроизводства.

На территории Республики Бурятия воспроизводство омуля осуществляется Большереченским, Селенгинским и Баргузинским рыбоводными заводами, с 2016 года переданными в оперативное управление Байкальского филиала ФГБУ «Главрыбвод». Проектная мощность воспроизводственных комплексов составляла: Большереченский - 1,25 млрд. шт. икринок омуля. Селенгинский - 1,5 млрд. шт. икринок омуля. Баргузинский рыбоводный завод имел мощность 1,0 млрд. шт. икринок омуля. К настоящему времени мощность Селенгинского завода сократилась в 3 раза, Баргузинского – в 4 раза. Причинами снижения объемов

искусственного воспроизводства омуля являются износ основных фондов рыбоводных заводов и ограниченная возможность отлова необходимого количества производителей.

В 2013-2016 гг. количество заходящих на нерест производителей всех морфогрупп снизилось более чем на 50% (составило 2,1 млн. экз.) от среднемноголетней величины (4,3 млн. экз.), по селенгинской популяции в 10 раз (до 200 тыс. шт. в 2016 г.) В этой связи значительно сократился объем заготовки икры и выпуск личинок на всех заводах.

Для развития искусственного воспроизводства омуля Росрыболовством, как одним из заказчиков федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» (далее – Программа), предусмотрены мероприятия по Реконструкция Большереченского рыбоводного завода (5,6 млн. рублей на разработку проектно-сметной документации) и Селенгинского экспериментального рыбоводного завода в Республика Бурятия» (9,0 млн. рублей на разработку проектно-сметной документации).

В процессе реконструкции Селенгинского рыбоводного завода планируется создать полный цикл воспроизводства с использованием речной воды для обеспечения сроков выклева и выдерживания личинок, приближенных к естественным условиям и их выпуск прямоотком в реку Селенга, что будет способствовать повышению эффективности воспроизводства и выживаемости молоди. Производственная мощность после реконструкции достигнет 1 млрд. личинок Омуля в год. Объём капитальных вложений составит около 240 млн. руб. включая проектирование.

Большереченский рыбоводный завод занимается искусственным воспроизводством посольской популяции придонно-глубоководного омуля в озере Байкал с 1933 года. В настоящее время данная популяция байкальского омуля воспроизводится только искусственным путем. Численность этой популяции испытывает серьезные колебания. Основные фонды практически не обновлялись последние 20 лет. Необходима реконструкция использовавшихся ранее рыбопитомников с учетом современных рекомендаций научных организаций до общей мощности примерно 2,0 млн. штук подрощенной молоди.

Программой была предусмотрена разработка проектно-сметной документации по реконструкции производственных мощностей в 2017 году. Однако в связи с необходимостью внесения изменений в перечень реконструируемых имущественных комплексов Росрыболовство письмами от 24 января 2017 г. № 321-ВС/У09, от 30 января 2017 г. № 429-ВС/У09 и от 14 августа 2017 г. № 5450-ПС/У09 в адрес Минприроды России согласовало проекты постановлений Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы» и «О внесении изменений

в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» с учетом перераспределения финансирования на мероприятия по разработке проектно-сметной документации. Указанные изменения были внесены в Программу постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2017 г. № 1366.

В связи с поздними сроками изменения Программы доведенные средства федерального бюджета могли были использованы только к концу 2017 года. В этой связи разработка проектно-сметной документации осуществляется в текущем году.

Одновременно с этим Байкальский филиал ФГБУ «Главрыбвод» с участием Байкальского филиала ФГБНУ «Госрыбцентр» проводили эксперименты по подращиванию молоди омуля в бассейнах и садках Большереченского РЗ и на рыбоводном пункте Белые воды. Молодь, полученная в результате обновленного способа подращивания, была выпущена в озеро Байкал с участием Президента Российской Федерации В.В. Путина 4 августа 2017 г. Осенью 2017 года были частично изменены места и орудия отлова омуля в целях аквакультуры, что позволило повысить количество отловленных производителей до 24136 экз. Вся полученная живая икра омуля (121, 51 млн. шт.) инкубируется на Большереченском РЗ.

В 2018 году Байкальский филиал ФГБУ «Главрыбвод», исходя из объемов полученной икры, планирует выполнить государственное задание по выпуску 100 млн. шт. личинок и 2,5млн. шт. молоди омуля средней штучной навеской на момент выпуска 0,5 г.

В текущем году планируется приступить к разработке биотехники формирования ремонтно-маточных стад байкальского омуля. Целью указанной работы является обеспечение стабильного расширенного воспроизводства байкальского омуля за счет эксплуатации его маточных стад. Комплекс научно-экспериментальных работ будет осуществляться на базе лабораторий и экспериментального садкового хозяйства ФГБНУ «Госрыбцентр», а также на воспроизводственных мощностях Байкальского филиала ФГБУ «Главрыбвод».

Паспортом Приоритетного проекта «Уникальный Байкал» в части Байкальской территории и озера Байкал по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Экология» в рамках реализации направления А3. «Создание устойчивой системы воспроизводства биологических ресурсов» предусмотрено решение двух задач: «Увеличение объема выпуска омуля в озеро Байкал» и «Реализация комплекса мер по борьбе с браконьерством».

В соответствии с Программой, помимо реконструкции рыбоводных заводов, осуществляющих искусственное воспроизводство байкальского омуля, в 2015-2018 годах планировалось провести мероприятия по созданию мобильного комплекса охраны водных биоресурсов на озере Байкал (ОМ 2.3.), в том числе: осуществить закупку высокоскоростных всепогодных судов и беспилотных летательных аппаратов (1 судна класса «М 3,0» (проект А82480 или аналог), 10 быстроходных

всепогодных катеров 6-8-местных с подвесным или стационарным мотором 200-250 л/с и 2 беспилотных летательных аппаратов, на сумму 142,0 млн. рублей, включая 46 млн. рублей, предусмотренные на 2015 год и 50 млн. рублей – на 2016 год).

Для обеспечения федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов на территории зоны ответственности Ангаро-Байкальского территориального управления Росрыболовства (АБТУ) в соответствии с нормативами необходимо 68 ед. автомобилей, 90 ед. снегоходов, 68 ед. лодок, 102 ед. лодочных моторов, 23 ед. катеров и 11 ед. вездеходов. В настоящее время на вооружении Управления состоит 56 ед. автомобилей (82%), 4 ед. снегоходов (4%), 32 ед. лодок (47%), 41 ед. лодочных моторов (40%), 9 катеров (39%) и 3 вездехода (27%). Таким образом, материально-техническая обеспеченность Ангаро-Байкальского территориального управления Росрыболовства не превышает 40% от нормативной.

Особенно острая необходимость испытывается во всепогодных высокоскоростных современных катерах и моторных лодках. Данная потребность обусловлена большой площадью водной поверхности оз. Байкал, труднодоступности большей части данного водоема, оснащением браконьеров современными высокоскоростными судами и средствами навигации, а также морально и технически устаревшими малоскоростными судами органов рыбоохраны, количество которых не соответствует численности инспекторского состава.

Вместе с тем, Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», а также федеральными законами на 2016-17 годы выделение указанных бюджетных ассигнований предусмотрено не было. В этой связи реализация данного мероприятия Программы не осуществлена до настоящего времени.

Создание мобильного комплекса охраны водных биоресурсов на озере Байкал позволит обеспечить повышение эффективности рыбоохранных мероприятий в условиях сокращения штата государственных служащих, снижение затрат на такие мероприятия, рациональное ведение рыбного хозяйства, сохранение уникального разнообразия ценных водных биоресурсов и среды их обитания, а также их естественное воспроизводство.

В условиях недостаточной численности инспекторов АБТУ и слабой материальной оснащенности, предпринимаются шаги к консолидации усилий органов государственной власти, государственных и общественных организаций по предотвращению браконьерского лова.

В направлении реализации Комплекса мер по борьбе с браконьерством в марте 2017 года Росрыболовством утвержден План проведения Ангаро-Байкальским территориальным управлением мероприятий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов в отношении байкальского омуля,

предусматривающий участие различных органов и организаций, как в рамках их контрольно-надзорных полномочия, так и в добровольном порядке.

Необходимо отметить, что введение запрета на промышленный лов байкальского омуля, рыбоохранные мероприятий и общественный контроль не могут обеспечить предотвращение нелегального лова омуля без пресечения оборота браконьерской продукции. Администрации прибайкальских субъектов Российской Федерации должны проработать вопрос по созданию соответствующей системы контроля.

В связи с тем, что выполнение всех мероприятий Программы и Приоритетного проекта осуществляется для предотвращения негативного воздействия на окружающую среду Байкальской природной территории, обращаем внимание на необходимость создания системы учета неконтролируемых выбросов и сбросов, а также иных фактов нарушения природоохранного законодательства, которые регулярно отмечаются в районе озера Байкал, реки Селенга и иных важных для сохранения уникальной экосистемы озера районах. Данная задача должна формулироваться с учетом обязательств региональных органов контроля и надзора в области охраны окружающей среды.

Среди целей проекта паспорта приоритетного проекта «Уникальный Байкал» в части Байкальской территории и озера Байкал по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Экология» предусмотрены «Стабилизация состояния популяции байкальского омуля к 2020 г. и устойчивый рост биомассы промысловых запасов к 2025» и «Охват Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом».

Помимо перечисленных выше проблем, препятствующих выполнению указанных целей, целесообразно обеспечить развитие системы государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и государственного фонда данных, предусмотрев включение в состав участников государственного экологического мониторинга научно-исследовательских организаций Российской Академии наук, разработку Межведомственной программы государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал а также проведение ежегодных конференций для обсуждения результатов обработки и анализа полученных данных.

Только на основании достоверных научных данных, получивших положительную оценку всех участников исследований и мониторинга озера Байкал можно разрабатывать планы конкретных мероприятий, направленных на сохранение и восстановление популяций байкальского омуля, снижение загрязнения озера Байкал за счет введения ограничений конкретной хозяйственной деятельности.